

ÁLVARO TAFUR GALVIS

**ESTUDIOS
DE
DERECHO PÚBLICO**

**Aspectos constitucionales – Concepto de derecho
administrativo – Organización y régimen
de la administración nacional – Administración
territorial – Acto administrativo – Contratos
administrativos – Intervención en la economía –
Las personas jurídicas y el Estado.**



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ

ÍNDICE GENERAL

PÁG.

TÍTULO PRIMERO ASPECTOS CONSTITUCIONALES

1.	LA TITULARIDAD DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	25
1.1.	REFLEXIONES EN TORNO A LA PROPUESTA GUBERNAMENTAL DE REFORMA CONSTITUCIONAL	25
a.	<i>Fundamento y evolución del control constitucional</i>	25
b.	<i>El control constitucional en Latinoamérica</i>	29
c.	<i>El sistema vigente en Colombia</i>	31
d.	<i>El proyecto gubernamental de reforma constitucional</i>	34
2.	PROCEDIMIENTO PARA LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN	44
2.1.	LA NATURALEZA DEL PODER CONSTITUYENTE	46
2.2.	NATURALEZA DEL PODER DE REFORMA Y DE LOS ACTOS REFORMATARIOS DE LA CONSTITUCIÓN	47
2.3.	LA EXTENSIÓN DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	47
2.4.	LA INSERCIÓN DE MODALIDADES DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA EN EL CONTEXTO DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	48
3.	EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	50
3.1.	EL CONTROL PÚBLICO EN LA EVOLUCIÓN DEL ESTADO DE DERECHO	50
3.2.	LA APROXIMACIÓN AL CONTROL PÚBLICO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	53
3.3.	LAS FORMULACIONES Y LOS INSTRUMENTOS CONSTITUCIONALES SOBRE CONTROL Y LAS NECESIDADES SOCIALES	53
3.4.	LA GARANTÍA DE LA INTERDEPENDENCIA DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL Y DE LOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN “ACTIVA” CUYA FUNCIÓN ES OBJETO DE CONTROL	55
3.5.	LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO Y SU CONTROL	55
3.6.	LA CLASIFICACIÓN DE LOS CONTROLES: CONTROLES INTERNOS Y CONTROLES EXTERNOS	58
3.7.	LOS EFECTOS DEL CONTROL	61
3.8.	LA EFICIENCIA DEL CONTROL	63
3.9.	EL CONTROL SOBRE LAS EMPRESAS ESTATALES	64

4.	PRIVATIZACIÓN Y GARANTÍAS CONSTITUCIONALES	70
4.1.	LA REFORMULACIÓN DE LAS FUNCIONES DEL ESTADO Y DE LOS PARTICULARES	70
4.2.	LA NOCIÓN DE PRIVATIZACIÓN	72
4.3.	LA PRIVATIZACIÓN Y LOS INTERESES DEL ESTADO Y DE LOS PARTICULARES	73
a.	<i>La viabilidad misma de la negociación o transferencia</i>	73
b.	<i>La garantía de los intereses del Estado y de la sociedad</i>	75
c.	<i>La protección de los derechos de terceros</i>	77
4.4.	BIBLIOGRAFÍA DE CONSULTA	78
5.	CONSTITUCIONALIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	80
5.1.	CONSTITUCIONALIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	80
a.	<i>Establecimientos públicos del orden nacional</i>	82
b.	<i>Establecimientos públicos del orden departamental</i>	84
c.	<i>Establecimientos públicos municipales</i>	86
5.2.	CREACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	86
a.	<i>Establecimientos públicos nacionales</i>	86
b.	<i>Establecimientos públicos departamentales y municipales</i>	88

TÍTULO SEGUNDO CONCEPTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	LA HUIDA DE LA ADMINISTRACIÓN HACIA EL DERECHO PRIVADO EN COLOMBIA	93
1.1.	INTRODUCCIÓN	93
1.2.	EL FENÓMENO Y LAS MODALIDADES DE LA HUIDA DEL DERECHO PÚBLICO EN CUANTO RÉGIMEN PROPIO DE LA ADMINISTRACIÓN	95
a.	<i>Adopción de formas jurídicas propias de las regulaciones del derecho civil y del derecho comercial</i>	96
b.	<i>La aplicación del derecho privado dentro de formas institucionales de derecho público</i>	98
1)	La aplicación del derecho privado referida a la naturaleza de la actividad desarrollada	98
2)	La determinación del régimen jurídico en razón de la fórmula institucional adoptada	99
3)	Aplicación del derecho privado no vinculada a la naturaleza de la actividad desarrollada ni a la naturaleza jurídica de la entidad	103
1.3.	EJEMPLOS SIGNIFICATIVOS DEL FENÓMENO DE HUIDA DEL DERECHO PÚBLICO, EN LA LEGISLACIÓN DE DESARROLLO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	105
a.	<i>Las empresas sociales de salud del Estado</i>	105

b.	<i>Las empresas oficiales y mixtas de servicios públicos domiciliarios</i>	108
1)	<i>Las características</i>	108
2)	<i>Las clases de empresas de servicios públicos en razón de la integración del capital</i>	109
3)	<i>El régimen aplicable en función de la participación de entidades públicas</i>	109
4)	<i>Régimen de los actos y contratos de las empresas</i>	111
c.	<i>Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena</i>	112
1.4.	EL RÉGIMEN DE LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES ESTATALES Y LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	114
a.	<i>De las finalidades de la contratación estatal</i>	114
b.	<i>De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual</i>	115
c.	<i>La interpretación del contenido de los contratos</i>	116
1.5.	LA SIGNIFICACIÓN POLÍTICA Y JURÍDICA DE LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	119
a.	<i>El contenido actual del derecho privado cuya aplicación se propugna a través de la huida del derecho administrativo</i>	119
b.	<i>Las justificaciones de la huida del derecho administrativo</i>	121
c.	<i>La sujeción de la administración al derecho público y el problema de la eficacia de la acción administrativa</i>	123
1)	<i>Los principios propios de la acción estatal</i>	123
d.	<i>La huida del derecho administrativo y la garantía de la iniciativa privada y la preservación de la libre competencia</i>	127

**TÍTULO TERCERO
LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA NACIONAL
Y EL RÉGIMEN APLICABLE**

1.	PAÑORAMA DE LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	133
1.1.	LOS PRESUPUESTOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN	133
1.2.	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN	134
1.3.	OTRAS MODALIDADES DE LA DESCENTRALIZACIÓN	136
1.4.	LA DESCENTRALIZACIÓN EN LA PRÁCTICA	138
a.	<i>La estructura administrativa</i>	138
b.	<i>El régimen del personal</i>	139
c.	<i>El régimen financiero</i>	139
d.	<i>La asignación de servicios</i>	140
e.	<i>Las autoridades locales</i>	140
f.	<i>La planeación</i>	142

2.	LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS A CARGO DE LA NACIÓN	143
2.1.	FORMAS DE PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS NACIONALES	144
	a. <i>La prestación de servicios nacionales por organismos de la administración centralizada</i>	145
	1) Prestación de servicios por entidades descentralizadas	146
	2) Forma de operación	146
	3) Servicios que se prestan a través de las entidades descentralizadas	147
	b. <i>La agilidad de las actividades administrativas</i>	148
	c. <i>Tecnificación de los servicios a cargo del Estado</i>	149
	d. <i>La eficacia en la prestación administrativa</i>	149
	e. <i>Mejor distribución de las competencias administrativas</i>	149
	1) Atomización del poder administrativo	150
	2) Aumento de la fronda burocrática	150
	3) Variedad de regímenes jurídicos y administrativos	150
	4) Desviación de las actividades de los órganos de la administración central	151
	5) Falta de coordinación con los departamentos	151
2.2.	PRESTACIÓN DE SERVICIOS POR ÓRGANOS O ENTIDADES QUE SURGEN DE CONTRATOS DE DESCENTRALIZACIÓN	152
2.3.	PRESTACIÓN DE SERVICIOS NACIONALES POR ENTES QUE DEBEN SU CREACIÓN A LA ASOCIACIÓN DE LA NACIÓN Y, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y ENTIDADES TERRITORIALES, O ENTRE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	154
	a. <i>Forma de nacimiento</i>	154
	b. <i>Organización interna de las entidades descentralizadas de segundo grado</i>	154
3.	ANOTACIONES SOBRE LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COLOMBIANA	157
3.1.	INTRODUCCIÓN	157
3.2.	LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	158
3.3.	LAS REGULACIONES LEGALES GENERALES	159
3.4.	LOS DESARROLLOS NORMATIVOS ESPECÍFICOS	161
	a. <i>La dirección de las actividades administrativas y la agrupación y ordenación de organismos en torno a los ministerios y departamentos administrativos</i>	161
	b. <i>Las unidades administrativas especiales: elementos de la estructura de los ministerios y departamentos administrativos</i>	162
	c. <i>Las superintendencias</i>	165
	d. <i>La previsión por ley de regímenes administrativos especiales para las entidades públicas</i>	169
	e. <i>Disposiciones sobre la creación de entidades descentralizadas</i>	171
	f. <i>La capacidad jurídica de organismos carentes de personería jurídica</i>	172

4.	EL CONTROL DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN COLOMBIA	174
4.1.	PRESENTACIÓN	174
4.2.	PRIMERA PARTE. LA NOCIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	174
	a. <i>Aspectos terminológicos</i>	174
	b. <i>Ubicación conceptual</i>	176
4.3.	CARACTERÍSTICAS DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN EL DERECHO COLOMBIANO	178
	a. <i>Elementos de las empresas privadas</i>	178
	b. <i>Elementos de las empresas públicas</i>	179
	c. <i>Las empresas públicas, especie de entidades descentralizadas</i>	180
4.4.	CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	185
	a. <i>Según su estructura jurídica</i>	185
	1) <i>Empresas de naturaleza asociativa</i>	185
	2) <i>Empresas de naturaleza fundacional</i>	186
	b. <i>Según el origen de sus recursos</i>	186
	c. <i>Según proyección y mecanismos de control administrativo</i>	186
	d. <i>Según su participación en el mercado económico</i>	187
4.5.	SEGUNDA PARTE. LOS CONTROLES ESTATALES SOBRE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	187
	a. <i>Fundamentos y finalidad</i>	187
	b. <i>Clasificación</i>	188
	c. <i>El control administrativo de las empresas públicas</i>	191
	1) <i>Titulares</i>	191
	2) <i>Finalidad</i>	192
	3) <i>Instrumentos</i>	192
	4) <i>Diferentes esquemas de inserción de las empresas públicas y la organización administrativa general</i>	193
	d. <i>Control económico y financiero</i>	195
	1) <i>Titular</i>	195
	2) <i>Objetivo</i>	196
	3) <i>Objeto</i>	197
	4) <i>El control financiero en la legislación colombiana</i>	198
5.	DESARROLLOS DE LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968	200
5.1.	ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS INDUSTRIALES Y COMERCIALES	200
	a. <i>Las entidades descentralizadas en la reforma administrativa de 1968</i>	201
	b. <i>Definición y características de los tipos de entidades descentralizadas</i>	203
	c. <i>Establecimientos públicos organizados con carácter industrial y comercial</i>	209
6.	LAS SOCIEDADES Y ASOCIACIONES DE ENTIDADES PÚBLICAS	213
6.1.	CONCEPTO	213
6.2.	SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN	213

6.3.	LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968 – LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS	215
a.	<i>Posibilidades de existencia</i>	215
b.	<i>Requisitos de creación</i>	216
c.	<i>Naturaleza jurídica</i>	217
d.	<i>Régimen aplicable</i>	217
e.	<i>Control administrativo</i>	217
6.4.	DESARROLLOS JURISPRUDENCIALES Y DOCTRINARIOS	218
6.5.	EL DECRETO 130 DE 1976	221
a.	<i>Orientación</i>	221
b.	<i>Clases de entidades</i>	222
6.6.	REQUISITOS DE CREACIÓN DE LAS SOCIEDADES Y ASOCIACIONES	223
a.	<i>Calidad de las entidades participantes</i>	223
b.	<i>Capacidad de las entidades creadoras</i>	224
1)	La autorización necesaria	224
2)	Identidad de funciones	224
c.	<i>Formalidades</i>	225
d.	<i>La atribución de funciones</i>	225
e.	<i>La determinación del nivel administrativo</i>	226
6.7.	CARACTERÍSTICAS Y RÉGIMENES JURÍDICOS DE LAS SOCIEDADES Y ASOCIACIONES	226
a.	<i>Las sociedades de economía mixta</i>	227
1)	Características	227
2)	Régimen jurídico	227
b.	<i>Sociedades entre entidades públicas</i>	228
1)	Características	228
2)	Régimen jurídico	229
c.	<i>Las asociaciones de entidades públicas</i>	230
1)	Características jurídicas	230
2)	Régimen jurídico	231
d.	<i>Asociaciones de participación mixta</i>	232
1)	Características jurídicas	232
2)	Régimen jurídico	232
e.	<i>Las fundaciones de origen público</i>	232
1)	Características jurídicas	233
2)	Régimen jurídico	233
f.	<i>Las fundaciones de participación mixta</i>	234
6.8.	EL CONTROL ADMINISTRATIVO SOBRE LAS SOCIEDADES Y ASOCIACIONES DE ENTIDADES PÚBLICAS	234
7.	LA ASOCIACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS	237
7.1.	NATURALEZA JURÍDICA DE LAS ENTIDADES HOSPITALARIAS	237
7.2.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES HOSPITALARIAS	238
7.3.	LAS ENTIDADES HOSPITALARIAS SURGIDAS EN VIRTUD DE CONVENIOS EN QUE PARTICIPEN LA NACIÓN Y ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	

	TERRITORIALMENTE O POR SERVICIOS, ASOCIADAS ENTRE ELLAS, CON O SIN PARTICIPACIÓN DE PARTICULARES	238
	a. <i>Naturaleza jurídica</i>	239
7.4.	LA NATURALEZA ASOCIATIVA	242
7.5.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ASOCIACIONES DE ENTIDADES PÚBLICAS ENTRE SÍ O CON PARTICIPACIÓN DE PERSONAS PRIVADAS	242
	a. <i>Estructura y organización</i>	243
	b. <i>Actos y contratos</i>	243
	c. <i>Régimen de personal</i>	244
	d. <i>Tutela gubernamental</i>	244

TÍTULO CUARTO LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1.	AUTONOMÍA LOCAL, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL JUDICIAL EN COLOMBIA	247
1.1.	INTRODUCCIÓN	247
1.2.	AUTONOMÍA LOCAL Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	249
	a. <i>La formulación normativa de la autonomía local</i>	249
	b. <i>La descentralización administrativa: su proyección en la administración local colombiana</i>	251
	1) La existencia de autoridades locales	252
	2) La escogencia de las autoridades locales	253
	3) La existencia de asuntos locales	253
	4) La atribución de poderes de decisión a las autoridades locales	255
	5) Los controles administrativos	258
1.3.	LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	260
1.4.	EL CONTROL JUDICIAL Y LA PROTECCIÓN DE LA AUTONOMÍA LOCAL	265
	a. <i>El control de constitucionalidad</i>	265
	1) La protección de la existencia misma de las entidades territoriales consagradas en la Constitución	266
	2) La protección de la autonomía local	267
	3) La garantía de los bienes y rentas de las entidades locales	268
	b. <i>La protección de los intereses locales</i>	269
	c. <i>Control por el juez administrativo</i>	269
	1) Control por iniciativa de una autoridad pública	270
	2) Control en virtud de acción pública de nulidad	271
2.	ANOTACIONES SOBRE EL CONCEPTO DE AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	273
2.1.	LA AUTONOMÍA EN EL USO COMÚN DEL TÉRMINO	273

2.2.	EL CONTEXTO CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	274
2.3.	EL DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A GOBERNARSE POR AUTORIDADES PROPIAS	275
	a. <i>Limitaciones y garantías</i>	276
2.4.	EL DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A EJERCER LAS COMPETENCIAS QUE LES CORRESPONDAN	277
2.5.	EL DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A ADMINISTRAR LOS RECURSOS Y ESTABLECER LOS TRIBUTOS NECESARIOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE SUS FUNCIONES	281
	a. <i>El régimen presupuestal</i>	281
	b. <i>Régimen tributario</i>	283
	c. <i>La planeación</i>	285
2.6.	EL DERECHO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES A PARTICIPAR DE LAS RENTAS NACIONALES	285
2.7.	LA PRESERVACIÓN DE LA AUTONOMÍA Y LA GARANTÍA DE LOS BIENES Y RENTAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	286
2.8.	ENUNCIADO DE CONCLUSIÓN	286

TÍTULO QUINTO ACTO ADMINISTRATIVO

1.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA	291
1.1.	GARANTÍAS POLÍTICAS	293
1.2.	GARANTÍAS JURÍDICAS	294
1.3.	LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL EQUILIBRIO JURÍDICO EN LAS RELACIONES ENTRE LA ADMINISTRACIÓN Y LOS ADMINISTRADOS	294
1.4.	LA NECESIDAD DE MOTIVACIÓN	299
1.5.	DEBERES Y DERECHOS DE LA ADMINISTRACIÓN, LOS FUNCIONARIOS Y LOS ADMINISTRADOS	300
1.6.	LA DECISIÓN OPORTUNA DE LAS PETICIONES	300
1.7.	LA IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	301
2.	EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO	304
2.1.	ACTO JURÍDICO ESTATAL Y ACTO JURÍDICO PRIVADO	304
	a. <i>Acto estatal o de derecho público</i>	305
	b. <i>Acto de los particulares o de derecho privado</i>	305
2.2.	CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS DE DERECHO PÚBLICO. ORIENTACIÓN TRADICIONAL	306
2.3.	CLASIFICACIÓN CONTEMPORÁNEA DE LOS ACTOS ESTATALES	307
2.4.	EVOLUCIÓN DOCTRINARIA DEL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO	307
	a. <i>El sujeto</i>	308

b.	<i>Contenido del acto</i>	309
c.	<i>Control del acto</i>	313
3.	EL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO EN EL NUEVO CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	315
3.1.	PANORAMA GENERAL SOBRE EL CONTENIDO Y ORIENTACIONES DEL TRATAMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL NUEVO CÓDIGO	315
3.2.	EL CRITERIO PARA LA DEFINICIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LA PREVALENTE APLICACIÓN DEL CRITERIO FUNCIONAL	317
3.3.	EL EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS Y LA EXPEDICIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS POR PARTICULARES	318
3.4.	LA NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO	321
3.5.	LOS ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS Y REQUISITOS DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	323
a.	<i>El sujeto</i>	324
b.	<i>El objeto</i>	324
c.	<i>La finalidad</i>	324
d.	<i>La forma del acto administrativo y sus proyecciones</i>	325
e.	<i>La preparación del acto administrativo</i>	325
f.	<i>La motivación de los actos administrativos</i>	325
g.	<i>La expedición y comunicación de los actos administrativos</i>	327
3.6.	LAS CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	327
3.7.	LA EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	328
3.8.	OBLIGATORIEDAD, EJECUTIVIDAD Y EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	328
a.	<i>La firmeza del acto administrativo</i>	329
b.	<i>La ejecutividad del acto administrativo</i>	330
c.	<i>La ejecutoriedad</i>	331
3.9.	LA EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	332
3.10.	LA CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	332

TÍTULO SEXTO CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1.	EL CRITERIO DE CONTRATO ADMINISTRATIVO EN DERECHO COLOMBIANO	339
1.1.	CONCLUSIONES	342
2.	NATURALEZA Y CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA EL JUEGO DE APUESTAS PERMANENTES	343
2.1.	PRECISIONES PREVIAS	343
2.2.	LA CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION	344

a.	<i>El régimen aplicable al contenido del contrato</i>	345
b.	<i>La jurisdicción competente para el conocimiento y decisión de los litigios que surjan en torno al contrato.</i>	345
2.3.	LOS CONTRATOS NOMINADOS E INNOMINADOS EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN DE LA NACIÓN Y DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	346
2.4.	LA UBICACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN PARA EL JUEGO DE APUESTAS PERMANENTES, DENTRO DE LA CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	347

TÍTULO SÉPTIMO INTERVENCIÓN EN LA ECONOMÍA

1.	LA NACIONALIZACIÓN DE INSTITUCIONES FINANCIERAS	355
1.1.	INTRODUCCIÓN	355
2.2.	LAS NACIONALIZACIONES. APROXIMACIÓN AL CONCEPTO	356
1.3.	LA NACIONALIZACIÓN ORDENADA POR EL DECRETO LEGISLATIVO 2920 DE 1982	358
a.	<i>Antecedentes</i>	358
b.	<i>Definición</i>	358
1.4.	CONSTITUCIONALIDAD DE LA NACIONALIZACIÓN	360
1.5.	LA NACIONALIZACIÓN DE LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS Y EL CONCEPTO DOCTRINARIO DE LA NACIONALIZACIÓN	360
1.6.	LOS EFECTOS DE LA NACIONALIZACIÓN DE UNA ENTIDAD FINANCIERA	361
a.	<i>Efectos en cuanto a la naturaleza y organización de la entidad</i>	361
b.	<i>Efectos en cuanto a derechos y obligaciones con administradores, accionistas y terceros</i>	362
1.7.	NACIONALIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN EL CAPITAL DE LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS	362
a.	<i>Nacionalización sin participación estatal en el capital de la entidad</i>	363
b.	<i>Nacionalización con capitalización estatal</i>	363
c.	<i>Capitalización sin nacionalización</i>	365
1.8.	LA CONVERSIÓN DE LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS NACIONALIZADAS EN ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	366
1.9.	LA NACIONALIZACIÓN POR EXTENSIÓN	368
1.10.	LA DESNACIONALIZACIÓN O PRIVATIZACIÓN DE LAS INSTITUCIONES NACIONALIZADAS	370
1.11.	CONCLUSIONES	371

TÍTULO OCTAVO
PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS Y EL ESTADO

1.	ANOTACIONES EN TORNO A LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO Y SUS RELACIONES CON EL ESTADO	377
1.1.	PRESENTACIÓN	377
1.2.	LA NOCIÓN DE PERSONA JURÍDICA SIN ÁNIMO DE LUCRO	379
1.3.	LA CLASIFICACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO	383
	a. <i>Enunciado y proyección</i>	383
	b. <i>Características diferenciales de las asociaciones y de las fundaciones</i>	384
	1) Autonomía y heteronomía de la voluntad	384
	2) Gradación de la finalidad no lucrativa	385
	c. <i>La naturaleza de la actividad cumplida por la persona jurídica y su incidencia en el régimen jurídico aplicable</i>	388
1.4.	LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO Y EL ESTADO	389
	a. <i>Régimen general, aplicable a las personas jurídicas no sujetas a regulación específica por razón de su objeto</i>	392
	1) Marco normativo	392
	2) El reconocimiento como personas jurídicas	392
	3) Reglas de organización y funcionamiento	393
	4) La vigilancia por parte del Estado	393
	b. <i>Personas jurídicas sin ánimo de lucro sujetas a regulaciones específicas</i>	396
	1) Las personas jurídicas privadas dedicadas a actividades educativas	396
	a) Marco normativo	396
	b) Reconocimiento de personería jurídica	398
	– Calidad de personas jurídicas de utilidad común sin ánimo de lucro: corporación o fundación	399
	– El reconocimiento institucional como entidad de educación superior ..	402
	c) Reglas de organización y funcionamiento	403
	– El enunciado de la autonomía de las personas jurídicas	403
	– Reglas de organización	404
	– Administración financiera	405
	– Aspectos académicos	405
	d) La inspección y vigilancia	406
	– Finalidad	406
	– Autoridad competente	406
	c. <i>Personas jurídicas de creación obligatoria</i>	407
	1) Marco normativo	407
	2) Naturaleza jurídica de las cajas de compensación familiar	408
	3) Organización y funcionamiento	409
	4) Vigilancia del Estado	409

2.	LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS ASISTENCIALES Y DE SALUD POR LAS PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS	414
2.1.	MARCO NORMATIVO	414
2.2.	LA INTEGRACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD	416
a.	<i>La noción de sector. La conformación del subsector privado</i>	416
1)	Antecedentes	416
b.	<i>La legislación vigente</i>	417
c.	<i>Consecuencias de la pertinencia al sistema de salud</i>	418
2.3.	CONDICIONES DE PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES PRIVADAS	418
a.	<i>Deberes básicos y derechos especiales de las personas jurídicas privadas que tengan por objeto la prestación de servicios de salud</i>	419
2.4.	EL RECONOCIMIENTO DE PERSONERÍA JURÍDICA A LAS FUNDACIONES Y ASOCIACIONES	420
2.5.	EL CONTROL Y LA VIGILANCIA ESTATALES SOBRE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO QUE PRESTAN SERVICIOS DE SALUD	423
a.	<i>El control administrativo sobre las personas jurídicas integrantes del subsector privado del sistema nacional de salud</i>	423
1)	Antecedentes	423
2)	El régimen actual	424
b.	<i>La inspección y vigilancia respecto de las instituciones de utilidad común</i>	426
1)	Finalidad	426
2)	La debida aplicación de las rentas	426
3)	Lo esencial en la voluntad del fundador o fundadores	427
4)	La titularidad de la inspección y vigilancia	429
5)	Los actos objeto de la inspección	429
2.6.	LA DESTINACIÓN DE LOS BIENES DE LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN O FUNDACIONES, QUE DEBAN LIQUIDARSE	430
2.7.	CONCLUSIONES	431
3.	ASPECTOS RELATIVOS A LAS INSTITUCIONES HOSPITALARIAS QUE OSTENTAN NATURALEZA JURÍDICA DE FUNDACIONES	433
3.1.	PRECISIONES CONCEPTUALES	433
a.	<i>La fundación</i>	433
b.	<i>Establecimiento público e institución de utilidad común: parangón</i>	434
1)	Diferencias	435
a)	En cuanto al origen	435
b)	En cuanto a la integración del patrimonio	435
c)	En cuanto a la actividad desarrollada	436
d)	En cuanto al régimen jurídico aplicable	436
e)	En cuanto a las relaciones con el Estado	437
2)	Establecimientos públicos e instituciones de utilidad común: elementos característicos	437
a)	La finalidad perseguida	438

b)	La estructura fundacional	438
c)	La calidad de personas jurídicas	438
3.2.	EL MARCO NORMATIVO CONSTITUCIONAL DE LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN	439
3.3.	EL PATRIMONIO DE LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN	441
a.	<i>La dotación patrimonial inicial y su apreciación por el Estado</i>	442
1)	Necesidad de la declaración de voluntad	442
b.	<i>La dotación inicial y las finalidades y actividades propias</i>	443
1)	La suficiencia patrimonial, en los términos expresados, debe conservarse durante toda la existencia de la fundación	444
c.	<i>La incidencia de aportes y auxilios estatales a las instituciones de utilidad común</i>	444
1)	Sostenimiento de la fundación	444
2)	Relaciones entre el Estado y las instituciones de utilidad común	446
3.4.	LOS INTERROGANTES FORMULADOS	447
a.	<i>La relativa a la identificación de las posibilidades y alternativas de convertir fundaciones en establecimientos públicos</i>	447
b.	<i>Precisión de las consecuencias que tendría el cambio del método de financiación de las fundaciones, sustituyendo la forma de aportes y auxilios por el método de contrato de prestación de servicios a unas ciertas tarifas</i>	450